

INFORAPIDE

Programme des Nations Unies pour le développement



PN
UD

Au service
des peuples
et des nations

La gouvernance en situation post-crise

Un quart de la population mondiale vit dans des pays où les capacités de l'État sont limitées et où, suite à des guerres ou à des catastrophes, la société se trouve dans une situation de grande fragilité. Dans de tels environnements, les États ne sont pas en mesure d'assurer à leurs citoyens la sécurité et les services de base, ni de conduire de manière efficace le processus de relèvement.

Au moins 30 de ces pays sont actuellement en proie à des conflits armés qui menacent la vie de leurs citoyens, sapent la primauté du droit et perturbent l'ordre politique. Beaucoup d'autres sont affectés par une généralisation du crime organisé et des violences liées à la drogue, en plus des troubles sociaux et politiques.

Pour ces pays en situation de fragilité les objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) seront difficile à réaliser. Le Rapport sur le développement humain du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) estime qu'aucun de ces États fragiles n'atteindra un seul des OMD d'ici 2015.

Quand les pouvoirs publics sont incapables de remplir leur obligation en matière de sécurité et de services sociaux, un cercle vicieux de violence et de pauvreté s'installe, avec le délitement des bases de l'État, de la société et de la citoyenneté.

Dans ces conditions, les droits des femmes, des jeunes, des minorités et des enfants sont fréquemment négligés ou bafoués, les droits de propriété ignorés, et le développement économique, social et politique mis en danger.

L'approche du PNUD

L'une des principales priorités de développement du PNUD est d'aider les États et les citoyens à reprendre pied et à améliorer leurs capacités de gouvernance dans les pays affectés par une crise, puisque c'est là le seul moyen d'assurer un développement à long terme. Le PNUD travaille avec les pouvoirs publics et les citoyens en situation de fragilité ou d'après-conflit, à restaurer l'autorité de l'État et à rétablir la confiance dans les institutions indispensable à l'établissement d'un contrat social entre l'État et ses citoyens.

Dans les pays en situation de crise, le travail du PNUD en faveur de la gouvernance se concentre sur :

La mise en place d'institutions publiques réactives et performantes

Le PNUD s'efforce d'assurer que, dans le processus de relèvement, les autorités publiques accordent la priorité aux besoins des personnes les plus marginalisées et les plus affectées par la crise, et que l'État a la capacité d'assumer ses fonctions essentielles pour répondre à ces besoins immédiats.

Le PNUD aide à reconstruire des infrastructures telles que les postes de police, fournit une évaluation rapide des capacités existantes des pouvoirs publics locaux et assiste ceux-ci en déployant des experts nationaux et internationaux pour permettre la prestation des services de relèvement essentiels. Au côté des autorités, le PNUD met l'accent sur l'équité pour éviter la récupération de ces services par l'élite ou d'autres groupes puissants. Pour assurer la participation des communautés à la restauration de leurs conditions de vie, le PNUD encourage les associations de femmes, les chefs traditionnels ainsi que les jeunes à jouer un rôle actif dans la planification des processus et la supervision des activités des pouvoirs publics.



Quatre composantes essentielles du relèvement dans les situations post-crise et de fragilité

La promotion de processus politiques inclusifs

Le PNUD aide à créer des espaces pour ceux qui ont été marginalisés et exclus de la prise de décision aux niveaux local et national. Dans de nombreux contextes où des élections se tiennent peu après la signature d'accords de paix, le PNUD facilite les activités électorales et soutient l'émergence de nouveaux acteurs politiques chez les jeunes et les femmes. Notre organisation engage les parlementaires à s'impliquer dans la consolidation de la paix et à faire preuve d'une plus grande redevabilité vis-à-vis de leurs électeurs, et aide à la réinsertion des anciens combattants. Il encourage également la société civile à participer aux processus politiques en exprimant ses besoins et priorités lors des transitions politiques.

La création de sociétés résilientes et justes

Aux côtés des pouvoirs publics locaux et de la société civile, le PNUD œuvre à la mise en place d'initiatives en faveur de l'amélioration de la justice, de la prévention de la violence et des conflits armés, et du renforcement de la surveillance des forces militaires. Le PNUD soutient également la création de mécanismes de consolidation de la paix, avec pour objectif final de renforcer la résilience aux crises des sociétés.

Le renforcement des partenariats

Le PNUD encourage les partenariats entre les pouvoirs publics nationaux et sous-nationaux, les agences des Nations Unies, les organisations internationales et la société civile afin d'assurer une bonne coordination de l'appui et une utilisation efficace des ressources, tout en optimisant l'avantage comparatif de tous les acteurs du développement.

Le PNUD en action

Au **Soudan du Sud**, le PNUD a facilité des consultations rassemblant tous les ministères et partenaires au développement afin d'identifier les fonctions clés où l'État devait améliorer ses performances – notamment l'état de droit et la sécurité des citoyens – pour assurer la stabilité au cours de la préparation puis de l'exécution du référendum d'autodétermination du 9 juillet 2011. Fort du succès de ce dernier, le PNUD a soutenu l'élaboration par le gouvernement d'une stratégie de renforcement de la capacité des institutions nationales à exécuter le tout premier Plan de développement national, actuellement en cours de mise en œuvre dans la nouvelle République du Soudan du Sud.

En **Somalie**, le PNUD a, en 2010, appuyé la production par les collectivités locales de leurs premiers plans de développement annuels, en partenariat avec les communautés qu'elles représentent. Cela a conduit à la réhabilitation d'infrastructures communautaires vitales, qui ont amélioré l'accès aux services de 140 000 personnes, telles que des centres de santé, des puits de forage, des systèmes d'irrigation, des routes, des marchés et des points de collecte des ordures.



© Siegfried Modola/IRIN

Un homme dans un bureau de vote de Juba, le jour du référendum du Soudan du Sud

Au cours de la période qui a précédé les historiques élections de l'Assemblée constituante de 2011 en **Tunisie**, le PNUD a apporté une assistance technique à la rédaction des nouvelles lois avec la participation totale d'organisations non gouvernementales, et a formé 45 femmes à la conduite d'une campagne électorale efficace. Il a également travaillé avec les représentants de plus de 50 partis politiques à promouvoir la collaboration et à rendre le processus de transition plus consensuel.

En **Colombie**, le PNUD a soutenu les efforts de paix du gouvernement ainsi que l'élaboration de plans de développement offrant aux victimes des violences paramilitaires et de la guérilla un meilleur accès aux fonctionnaires des administrations publiques ainsi qu'à une restitution plus efficace des terres saisies lors des conflits. Nous avons soutenu 796 organisations de la société civile représentant les victimes des conflits, dont 83 groupes de femmes. Depuis janvier 2011, 121 000 hectares de terres ont été restitués à 38 000 agriculteurs.

En **Jamaïque**, le PNUD a collaboré avec l'État pour faire baisser l'un des taux d'homicides les plus élevés du monde. Notre organisation a mis en place des initiatives de sécurité et de cohésion sociale qui ont réussi à faire reculer les crimes graves dans 10 des 13 communautés participantes.

Pour plus d'information, veuillez contacter :

Programme des Nations Unies pour le développement
Bureau de la prévention des crises et du relèvement
One United Nations Plaza, 20th Floor
New York, NY 10017, États-Unis
bcpr.governance@undp.org
www.undp.org/cpr



Au service
des peuples
et des nations

Février 2012